

Всемирный День Аккредитации

9 июня 2016



www.publicsectorassurance.org

Аккредитация: глобальный инструмент
поддержки общественных интересов



Аккредитация: глобальный механизм поддержки государственной политики

Стандартизация, аккредитация и оценка соответствия являются рыночными инструментами, которые могут использоваться регулирующими органами с целью улучшения регулирования, защиты окружающей среды, обеспечения безопасности населения, предотвращения мошенничества, создания честных рынков и общественного доверия. Эти инструменты не так широко известны и понятны, и не так широко используются, как должны. Тем не менее, в мировой практике существует много примеров, свидетельствующих об использовании государственным сектором аккредитованной деятельности оценки соответствия для целей реализации государственной политики. Данная брошюра на конкретных примерах поясняет, с какой целью и каким образом органы государственного управления, регулирующие органы и представители государственного сектора могут использовать эти инструменты в областях их деятельности. Эти примеры демонстрируют, как:

- **Государство может повысить эффективность бизнеса, поощряя использование результатов оценки соответствия**
- **Государство с помощью органов по аккредитации может минимизировать риски и содействовать развитию торговли**
- **Аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают содействие государству в реализации и укреплении государственной политики**
- **Частный сектор использует аккредитацию для обеспечения доверия к рынку**
- **Аккредитованные органы по оценке соответствия оказывают содействия регуляторам в осуществлении регулирования**
- **Государство может улучшить собственное функционирование, используя результаты оценки соответствия для ведомственных целей.**

Цель изучения таких сфер применения оценки соответствия, как экономическое развитие, государственный сектор, здравоохранение и защита окружающей среды, заключается в обеспечении понимания того, что аккредитованные услуги по оценке соответствия могут служить в качестве инструмента для поддержания государственной политики.

Конкретные примеры, независимые научные исследования, а также дополнительная информация по данной теме доступны на сайте www.publicsectorassurance.org, который был разработан специально с целью информирования органов государственного сектора о преимуществах использования аккредитованных услуг по оценке соответствия.



Construction



Crime - security



Economic development



Efficient delivery of public services



Energy



Environmental protection



Food safety



Health - safety



Healthcare



Products-services



Trade

Какова связь между стандартами и аккредитацией?

Стандарты представляют собой согласованный способ выполнения чего-либо; это документы, которые отражают наилучшую практику, применяя надежные и прозрачные процессы с участием всех соответствующих заинтересованных сторон на этапе их разработки.

Аккредитация определяет техническую компетентность и честность организаций, предлагающих услуги по оценке соответствия, такие как испытания, сертификация, инспекция и калибровка в соответствии с международными стандартами. Таким образом, аккредитация может использоваться для целей проверки соблюдения стандарта. Аккредитация является беспристрастным и объективным процессом, осуществляемым третьими лицами; аккредитация обеспечивает минимум дублирования и предлагает наиболее прозрачный и широко применяемый способ предоставления точных и надежных результатов оценки соответствия.

Органы по аккредитации создаются во многих странах с целью осуществления контроля компетентным органом за органами по оценке соответствия. Органы по аккредитации, которые успешно прошли паритетную оценку и получили признание на мировом уровне, подписывают международные соглашения, которые способствуют признанию продукции и услуг в других странах, и создают тем самым глобальную инфраструктуру для поддержки процессов регулирования торговли и доверие к рынку.

Данные соглашения контролирует IAF в части аккредитации органов по сертификации и органов по верификации/валидации, а также ILAC в части аккредитации лабораторий и инспекционных органов. Такая система обеспечивает единообразное функционирование органов по аккредитации во всем мире и поддерживает выполнение международных стандартов. В результате, продукция и услуги, проходящие испытания, инспекцию и сертификацию в рамках IAF и ILAC, имеют одинаковую степень надежности и могут пользоваться всеобщим признанием.



Construction



Crime - security



Economic development



Efficient delivery of public services



Energy



Environmental protection



Food safety



Health - safety



Healthcare



Products-services



Trade

Каким образом аккредитация может поддерживать государственную политику?

Аккредитация может использоваться для поддержания государственной политики различными способами. Например, рынки могут самостоятельно осуществлять регулирование, если предприятия добровольно соглашаются следовать установленным стандартам. Это возможно, когда есть необходимость гарантировать рынку минимальные риски при ведении бизнеса, не прибегая к регулированию со стороны государства. Например, предприятие имеет желание разработать и утвердить собственный кодекс надлежащей практики в поддержку этического поведения. Государство может поощрять использование стандартов для реализации политики, или даже, может поручить разработку стандарта для определенной цели. Кроме того, государство может сотрудничать с предприятиями в разработке стандарта, или кодекса надлежащей практики, или механизма определения соответствия, привлекая другие стороны для разработки стандартов и распределения полномочий. Аккредитованные услуги по оценке соответствия обеспечивают выполнение таких стандартов.

Пример – Судебная криминалистика должна удовлетворять потребности Системы уголовной юстиции

- Согласно Кодексу практики и поведения, утвержденному МВД Великобритании, предоставление криминалистических данных должны осуществлять «компетентные» организации.
- Утвержденный Кодекс практики и поведения базируется на ISO/IEC17025 – международном стандарте в отношении испытательных лабораторий с дополнительным рассмотрением валидации, контроля уровня загрязнения и информационной безопасности.
- Государственные и частные лаборатории следуют Кодексу практики для подтверждения своей компетентности.
- Аккредитация этих лабораторий обеспечивает доверие к Регулятору и Системе уголовной юстиции.

Пример – Управление жилищного строительства Гонконга вводит использование сертифицированной продукции

- Управление жилищного строительства Гонконга строит в среднем 20 000 квартир в год для государственного сектора Гонконга.
- Качество строительных материалов и комплектующих является главной заботой для управления жилищного строительства и промышленности, поскольку исправление брака строительных изделий ненадлежащего качества увеличит стоимость проектов и время их возведения.
- Управление жилищного строительства устанавливает требование использовать в своих строительных проектах сертифицированную продукцию для десяти основных строительных материалов.
- Аккредитация органов по сертификации продукции гарантирует качество продукции на протяжении всего процесса изготовления: поступление сырья, процесс производства, контроль, отбор образцов и испытания.

С другой стороны, предприятия, которые демонстрируют соблюдение стандартов, выбирая аккредитацию, могут получить «признание» со стороны регулирующих органов и доверие в части соблюдения правовых обязательств. Это позволяет регулирующим органам снизить уровень надзора

и контроля, экономя деньги налогоплательщиков. Такое «признание» может иметь такой же эффект как регулирование, или даже больше, но на добровольной основе. Таким образом, расходы на регулирование сокращаются, как для государства, так и для регулируемого бизнеса.



Пример – Поддержание стабильного состояния здоровья животных в Африке

- Ботсванаский Институт Вакцинации является государственным учреждением и был создан в результате технического сотрудничества между компанией Merial, лидера в области исследований, производства и поставки вакцин для скота, и государством.
- Аккредитация в области испытаний и сертификации гарантирует качество вакцин, которые они производят, формирует эффективное производство, сокращает количество отходов и экономит средства.
- Это также упрощает доступ на рынок и уровень требований для новых участников рынка, доказательством чему является ежегодный рост их количества.
- Две трети всех вакцин, производимых Ботсванаским Институтом Вакцинации, ежегодно экспортируется более чем в 15 стран Африки и Ближнего Востока.

Система аккредитации также может поддерживать государственную политику, где правительство устанавливает нормативные требования верхнего уровня и уходит с рынка, чтобы определить, как эти общие принципы должны быть выполнены с точки зрения технических решений. В некоторых случаях

Пример – Пищевая безопасность в Виктории, Австралия

- Схема Prime Safe в австралийском штате Виктория работает во всех областях цепи питания (мясо, птица и морепродукты).
- Риск-ориентированная система аудитов, где «частота аудитов для лицензиатов устанавливается в соответствии с уровнем риска, присущего обрабатываемой продукции на производстве. Чем больше оцененный риск, тем большее количество аудитов необходимо.
- Схема признает преимущества аккредитованной деятельности по сертификации по ISO 9001, как "любое место обработки мяса, подлежащее ежеквартальному аудиту и имеющее аккредитованную систему контроля качества ISO 9001 может иметь частоту аудита в соответствии с полугодовым графиком аудита.

использование стандартов возможно в регулировании. В других странах, рынок сам может принять решение о разработке стандартов для их собственного руководства по техническому уровню и, таким образом, содействовать соответствию.

Пример – Новый подход в Европейском союзе

- Европейский "Новый подход" к технической гармонизации включает в себя более 4000 стандартов, которые используются для поддержки регулирования.
- В соответствии с новым подходом, аккредитация используется для обеспечения компетентности тех организаций, которые оценивают соответствие стандартам («Нотифицированные органы»).
- В соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации (ВТО ТБТ) соответствие нормативным актам является обязательным, а соответствие стандартам остается добровольным.

В странах персидского залива (GCC) функционирует единая Система регулирования рынка

- в странах GCC (Объединенные Арабские Эмираты, Королевство Бахрейн, Королевство Саудовская Аравия, Султанат Оман, Государство Катар, Государство Кувейт и Республика Йемен) функционирует единая Система регулирования рынка для контроля продукции на рынке этих стран.
- Система включает в себя два вида Технических регламентов (ТС) – Горизонтальные регламенты применяются для всей продукции на едином рынке стран GCC и Вертикальные регламенты, каждый из которых относится к категории продукции, например, игрушки и низковольтное оборудование.
- Аккредитация является важным инструментом для реализации этой системы регулирования, так как она используется во всех нормативных актах для обеспечения компетентности нотифицированных органов.

Какие преимущества предоставляет аккредитация?

Аккредитованные органы по оценке соответствия могут выполнять следующие функции, но не ограничиваться ними:

- Проверка соответствия стандартам и нормативным актам
- Демонстрация компетентности
- Оценка рисков и управление ими
- Обеспечение соблюдения правил безопасности, таких как строительные нормы и правила
- Безопасность пищевых продуктов и питьевой воды
- Защита окружающей среды
- Контроль за услугами здравоохранения и социального обслуживания
- Контроль за коммерцией и торговлей
- Содействие торговле
- Эффективное предоставление общественных услуг
- Проведение судебно-медицинской экспертизы
- Выявление недостатков в продукции и процессах

Пример – Укрепление программы энергоэффективности ENERGY STAR US

- ENERGY STAR это добровольная программа Агентства по защите окружающей среды США (EPA), которая содействует энергоэффективности.
- программа ENERGY STAR включает в себя требование, что лаборатории третьей стороны, представляющие данные об испытании, должны быть аккредитованы подписантами ILAC MRA.
- EPA нет необходимости в разработке своих собственных специальных правил или в дублировании требований к лабораториям, тем самым ограничивая затраты агентства
- ILAC MRA предоставляет гарантию потребителям продукции, имеющей знак ENERGY STAR, в ее строгом соответствии с требованиями программы.

Пример – Аккредитация обеспечивает качество стали, импортируемой в Индию

- Индийский директорат внешней торговли ослабил правила импорта для стали и продукции из стали и полагается на соглашения ILAC и IAF при поддержании гарантии качества.
- Импортируемая сталь используется для поддержки проектов в таких секторах, как инфраструктура, нефть, ядерные реакторы и ядерная защита, путем исключения дополнительной сертификации или инспекции.
- Сертификаты качества должны быть выданы аккредитованным подписантом IAF MLA органом по сертификации продукции (ISO Guide 65/ISO 17065) или инспекционным органом, аккредитованным в соответствии с ISO/IEC 17020 подписантом ILAC MRA.
- аккредитованная деятельность по оценке соответствия предоставляет уверенность местным потребителям и регулирующим органам.

Преимущества аккредитации

- Аккредитация может быть применена как альтернатива жесткому регулированию или может оказывать ему поддержку, и способствует улучшению процесса регулирования. Аккредитация уже используется для поддержания реализации политики в широком диапазоне деятельности государства и регулирующих органов. Аккредитованная деятельность по оценке соответствия может быть использована для рассмотрения широкого круга нормативных требований - это гибкий инструмент, который может быть применен ко всем отраслям и к любому роду процессов оценки, подтверждения, валидации или оценивания.
- Аккредитация может сократить расходы государства, опираясь на частный сектор. Аккредитованная деятельность по оценке соответствия является рыночно-ориентированной и финансируется за счет средств этих организаций, тем самым устраняя необходимость государства работать и финансировать свои собственные лаборатории и инспекции.
- Аккредитация может поддерживать риск-ориентированное регулирование путем предоставления информации с целью вмешательства государства, где это необходимо.
- Благодаря открытости и независимости, стандарты и аккредитация имеют необходимую легитимность и степень признания на рынке, которые будут использоваться в качестве инструментов для реализации политики. В рамках международных соглашений о взаимном признании аккредитации стандарты и аккредитация все более широко используются в качестве инструментов для регулирующих органов как в развитых, так и в развивающихся странах.



Construction



Crime - security



Economic development



Efficient delivery of public services



Energy



Environmental protection



Food safety



Health - safety



Healthcare



Products-services



Trade

Дополнительная информация

Пожалуйста, посетите www.publicsectorassurance.org и получите доступ к примерам того, как аккредитованная деятельность по оценке соответствия используется во всем мире органами государственного управления в качестве реального преимущества.

Дополнительная информация о Многостороннем соглашении ILAC (MRA) и перечень подписантов размещены на ILAC website <http://ilac.org/ilac-mra-and-signatories/>

Дополнительная информация о Многостороннем соглашении IAF (MLA) и перечень подписантов размещены на http://www.iaf.nu/articles/IAF_MEMBERS_SIGNATORIES/4s.



Секретариат ILAC

Phone: +612 9736 8374
Email: ilac@nata.com.au
Website: www.ilac.org



@ILAC_Official



<https://www.youtube.com/user/IAFandILAC>



Секретариат IAF

Phone: +1 (613) 454 8159
Email: iaf@iaf.nu
Website: www.iaf.nu



@IAF_Global



<http://www.linkedin.com/company/international-accreditation-forum-inc>



<https://www.youtube.com/user/IAFandILAC>



Construction



Crime - security



Economic development



Efficient delivery of public services



Energy



Environmental protection



Food safety



Health - safety



Healthcare



Products-services



Trade